



DEKLARACJA UNII METROPOLII POLSKICH w sprawie terytorialnego współdziałania władz

1. Na obszarach metropolitalnych koncentrują się działania i plany biznesu, od globalnego po lokalny, środowisk wiedzy, środowisk obywatelskich (civitas). Koncentrują się działania i plany wszystkich władz publicznych, samorządowych i rządowych. W warunkach demokracji i wolnego rynku każdy planuje za siebie, w miarę swych zadań i zasobów. Warunkiem uzyskania pozytywnej synergii jest tworzenie instytucji partnerstwa, dzięki którym różnorodne plany mogą się układać w spójną całość.

2. Konstytucji RP mówi już w preambule o „współdziałaniu władz, dialogu społecznym oraz o zasadzie pomocniczości umacniającej uprawnienia obywateli i ich wspólnot.” Zasadę pomocniczości rozumiemy dosłownie: gmina pomaga ludziom, powiat gminie, samorząd województwa powiatowi, a rząd - ludziom i samorządom. Komisja Europejska akcentuje zasadę partnerstwa już w tytule umowy, na podstawie której udziela pomocy krajom członkowskim. KE zaleca przy tym rządzenie na wielu poziomach oraz podejście terytorialne. Partnerstwo jest kluczowym słowem w pracach MAC nad zarządzaniem metropoliami i w pracach Kancelarii Prezydenta RP nad podstawowymi zasadami funkcjonowania samorządu.

3. Na obszarach metropolitalnych funkcjonują setki międzygminnych porozumień, spółek, stowarzyszeń, związków komunalnych. Są to jednak instytucje partnerstwa lokalnego, codziennego, usługowego. Polskim metropoliom brakuje instytucji partnerstwa strategicznego. Tym bardziej, że nie istnieją regularne jednostki administracji metropolitalnej, których najważniejszym zadaniem byłaby organizacja takich partnerstw.

4. UMP oczekuje, iż Rząd RP włączy się w stworzenie forum zinstytucjonalizowanego dialogu władz samorządowych i rządowych na obszarach metropolitalnych. Przedstawicielstwa administracji rządowej i samorządów trzeba tak ustrukturyzować, aby były z jednej strony reprezentatywne, a drugiej zdolne do efektywnego uzgadniania, a więc niezbyt liczne. Wypróbowanego wzoru dostarcza Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, działająca od 20 lat na poziomie krajowym.

5. UMP zwraca się do Współprzewodniczących KWRiST o utworzenie metropolitalnych (miejskich) komisji wspólnych - np. Łódzkiej Komisji Wspólnej, Poznańskiej Komisji Wspólnej itd.

6. Metropolitalne (miejskie) komisje wspólne będą doraźnymi zespołami terytorialnymi Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Ich sieć będzie na poziomie krajowym wiązana przez stały Zespół KWRiST ds. Funkcjonalnych Obszarów Metropolitalnych i Miejskich. Podstawą formalną powołania sieci MKW będzie Ustawa z 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej, a także Regulamin KWRiST. Do utworzenia zespołu doraźnego wystarczy zmiana w Regulaminie KWRiST (której dokonuje plenum KWRiST). Tematykę i skład zespołu ustalają Współprzewodniczący KWRiST. Głównym zadaniem zespołu, jak całej KWRiST, jest dokonywanie uzgodnień między stroną rządową (w tym terenową) a osobami wskazanymi przez określone organizacje samorządowe. MKW powstaną we wszystkich 12 obszarach metropolitalnych (10 wg Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju plus białostocki i rzeszowski wg przypisu w KPZK) oraz w kilku - kilkunastu obszarach miejskich, zależnie od woli miejscowych samorządów.

7. Koncepcja metropolitalnych (miejskich) komisji wspólnych jest szerzej opisana w załączniku nr 1. Wstępnie zaakceptowali ją przedstawiciele Związku Miast Polskich, Związku Gmin Wiejskich RP, Unii Miasteczek Polskich i Związku Powiatów Polskich.

8. Podstawowym zadaniem MKW będzie opracowanie Syntezy Metropolitalnych Strategii. Wszystkich, jakie w odniesieniu do danego obszaru metropolitalnego formułuje świat biznesu, wiedzy, civitas i władze publiczne - od gmin po Komisję Europejską. Jak wskazuje skrót SMS, w syntezie tej nie chodzi o jeszcze jeden obszerny elaborat. SMS-u można by nie zapisywać, byle by MKW działała według jednej myśli strategicznej.


9. Szanse na realizację Syntezy Metropolitalnych Strategii wydatnie wzrosną, jeśli zostanie spełniony postulat UMP o uruchomienie kontraktów terytorialnych dla funkcjonalnych obszarów metropolitalnych i miejskich. Tej sprawie Rada UMP poświęca odrębne stanowisko.

10. Metropolitalna komisja wspólna nie powstanie „zamiast” powiatu metropolitalnego. Po jego utworzeniu nadal będzie potrzebne forum uzgodnień między administracją samorządową i rządową. Co więcej, powiat metropolitalny wesprze MKW swym zapleczem biurowym, którego wcześniej może brakować. Bo członkowie MKW są na co dzień zaabsorbowani innymi problemami niż strategiczne wyzwania metropolii.

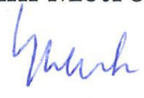
11. Najtrudniejsze, a zarazem najważniejsze jest skoordynowanie planów publicznych z prywatnymi. W metropoliach koncentrują się środowiska kreujące gospodarkę opartą na wiedzy. Nowe ruchy obywatelskie, najwcześniej i najsilniej ujawniające się w metropoliach, zmuszają do przemyślenia tradycyjnych relacji władzy z obywatelami. Byliśmy świadomi tych wyzwań, przyjmując 7 kwietnia 2009 r. we Wrocławiu „Deklarację Prezydentów Miast Unii Metropolii Polskich w sprawie roli metropolii jako regionów innowacji i wiedzy”. Na podstawie tej deklaracji zaczęto tworzyć instytucje współpracy poszczególnych miast ze środowiskami wiedzy i innowacyjnego biznesu.

12. Idąc dalej w kierunku wyznaczonym „Deklaracją Wrocławską” z 2009 r., Prezydenci Miast UMP podejmą się zorganizowania Kolegiów Metropolitalnych - forów regularnej współpracy (na całym obszarze metropolitalnym) lokalnej administracji samorządowej, środowisk wiedzy, biznesu i civitas (społeczności obywatelskich). Koncepcja Kolegium Metropolitalnego opisana jest w załączniku nr 2 do niniejszej deklaracji.

**Prezes Zarządu
Unii Metropolii Polskich**


**Paweł Adamowicz
Prezydent Miasta Gdańska**

**Przewodnicząca Rady
Unii Metropolii Polskich**


**Hanna Gronkiewicz-Waltz
Prezydent M.St. Warszawy**

załączniki:

- 1) Koncepcja Metropolitalnych (Miejskich) Komisji Wspólnych
- 2) Koncepcja Kolegium Metropolitalnego