



Stanowisko Zarządu UMP w sprawie wprowadzenia mechanizmu rekompensaty z tytułu podwyższenia kwoty wolnej od podatku

Zwiększenie w 2017 r. kwoty dochodu wolnej od opodatkowania do 8 tys. zł, spowoduje obniżenie dochodów z PIT o ok. 20% we wszystkich jednostkach samorządu terytorialnego już od pierwszego miesiąca obowiązywania kwoty wolnej w nowej wysokości.

Dla przeciwdziałania negatywnym skutkom konieczne jest wprowadzenie mechanizmu rekompensaty wyrównującego jednostkom samorządu terytorialnego ubytek dochodów dla utrzymania ich zdolności finansowej do pełnej realizacji zadań na dotychczasowym poziomie mając na uwadze również wymóg spełnienia ustawowych wskaźników ostrożnościowych, w tym dotyczących zrównoważenia działalności bieżącej - wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż dochody bieżące - oraz spełnianie limitów obsługi długu powiązanych z poziomem nadwyżki bieżącej.

Zrekompensowanie ubytku w dochodach z PIT przy podniesieniu kwoty wolnej do 8 tys. zł w roku wymaga zwiększenia udziałów sektora samorządowego w podziale dochodów budżetu państwa z PIT o 9,18 p.p., tj. z 49,64% do poziomu 58,82%, w tym:

- w części gminnej o 6,99 p.p., tj. z 37,79% do poziomu 44,78%,
- w części powiatowej o 1,90 p.p., tj. z 10,25% do poziomu 12,15%,
- w części wojewódzkiej o 0,30 p.p., tj. z 1,60% do poziomu 1,90%.

Pełne skutki podwyższenia kwoty dochodu wolnej od opodatkowania ujawnią się ostatecznie po pięciu latach funkcjonowania systemu. Pierwszy etap podsumowania skutków finansowych nastąpić powinien po dwóch latach, gdyż w efekcie zmieni się faktyczny udział poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego w podziale dochodów budżetu państwa z PIT oraz wpłynie to na zmiany wysokości środków otrzymywanych w ramach części wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej. Drugi etap podsumowania winien nastąpić po piątym roku od wprowadzenia podwyższenia kwoty wolnej od opodatkowania z uwagi na skutki polegające na kolejnej korekcie części wyrównawczej jak i równoważącej subwencji ogólnej.

Natomiast ciągle podnoszenie kwoty wolnej od opodatkowania do kwoty łącznie 8 tys. zł w okresie do 2021 roku w miejsce jednorazowego zwiększenia w efekcie przyniesie ten sam negatywny skutek dla finansów sektora samorządowego wymagający ostatecznie tego samego mechanizmu rekompensującego poprzez odpowiednie zwiększenie udziałów jednostek samorządu terytorialnego w PIT z tym tylko, że negatywne skutki zmian rozłożenie zostaną w czasie a w związku z tym także mechanizm rekompensowania jednostkom samorządu terytorialnego będzie mógł zakładać stopniowe, tj. rozłożone w czasie rekompensowanie ubytku dochodów.

Rafał Dutkiewicz

Prezydent Miasta Wrocławia
Prezes Zarządu UMP