

Białystok 28 lipca 2014 r.

**Apel Komisji Skarbników Miast UMP**  
**o zaprzestanie niewypełniania obowiązku podjęcia uchwał o**  
**zatwierdzeniu sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu,**  
**a także uchwały o udzieleniu lub nieudzieleniu absolutorium przez organy stanowiące**

W reakcji na niezgodne z prawem działanie Rady Miasta Łodzi dotyczące niepodjęcia uchwały o udzieleniu lub nieudzieleniu absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi, Skarbnicy Miast Unii Metropolii Polskich wyrażają głębokie zaniepokojenie lekceważeniem wykonywania obowiązków nałożonych na radę gminy. Rada Miasta Łodzi - pomimo pozytywnej oceny międzynarodowej agencji ratingowej, biegłego rewidenta, Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz Komisji Rewizyjnej - w dniu 18 czerwca 2014 r. nie podjęła uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu a także nie podjęła uchwały w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za rok 2013 r.

Sytuacja która miała miejsce w Łodzi nie jest przypadkiem odosobnionym - niekorzystna dla miasta praktyka niepodejmowania przez radę uchwał o udzieleniu lub nieudzieleniu absolutorium miała miejsce aż 61 razy w roku 2013.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 4 ustawy o samorządzie gminnym<sup>1</sup> do wyłącznej właściwości rady gminy należy rozpatrzenie i zatwierdzenie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu oraz podjęcie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium. W przypadku podjęcia przez radę gminy uchwały o nieudzieleniu wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta absolutorium ustawodawca przewidział konsekwencje - możliwość podjęcia inicjatywy przeprowadzenia referendum w sprawie odwołania wójta, burmistrza, prezydenta miasta.

W obecnym stanie prawnym - jeżeli data wyborów przedterminowych miałaby przypaść w okresie 6 miesięcy przed zakończeniem kadencji wójta, burmistrza, prezydenta miasta - ustawodawca pominął sytuację w której organ stanowiący odrzuca uchwałę dot. zatwierdzenia sprawozdania finansowego ze sprawozdaniem z wykonania budżetu oraz uchwałę w sprawie absolutorium - zarówno w sprawie udzielenia absolutorium, jak i w sprawie nieudzielenia absolutorium.

Zatwierdzenie sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu, a także absolutorium komunalne jest obowiązkiem ustawowym organu stanowiącego każdej jednostki samorządu terytorialnego, który corocznie musi być spełniony.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 8 marca 1990 r.; tj. Dz.U.z 2013 r.poz 594 z późn. zm.

W sytuacji niepodjęcia uchwały o udzieleniu absolutorium lub nieudzieleniu absolutorium - rada gminy nie dopełnia obowiązku jaki został na nią nałożony ustawą o samorządzie gminnym. Brak przedmiotowych uchwał deprecjonuje pracę niezależnych organów kontrolnych, służb finansowych gminy oraz pracę skarbnika gminy.

Apelujemy o doprowadzenie do zgodności przepisów dotyczących obowiązków jednostek samorządu terytorialnego i regionalnych izb obrachunkowych w procedurze absolutoryjnej. Popieramy wniosek Krajowej Rady RIO<sup>2</sup> o jednoznaczne określenie przez ustawodawcę obowiązków jednostek samorządu terytorialnego oraz organu nadzoru poprzez dostosowanie postanowień ustaw ustrojowych do uregulowanego w ustawie o finansach publicznych trybu postępowania absolutoryjnego oraz określenia w art. 13 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych kategorii spraw w których izby obowiązane są do wydania ( na wniosek lub z urzędu ) opinii o dokumentach przekazywanych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie ustawowo nałożonych obowiązków.

Proponujemy wprowadzenie sankcji w stosunku do organu stanowiącego JST w przypadku niewykonania ustawowego obowiązku w zakresie podjęcia uchwały o przyjęciu sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu. Postulujemy o wzmocnienie kompetencji nadzorczych Prezesa RIO o możliwość wezwania organu stanowiącego do wywiązania się z obowiązków opisanych powyżej w wyznaczonym terminie. W przypadku bezskutecznego upływu okresu do podjęcia uchwał w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu - Prezes RIO powinien zostać wyposażony w prawo do wystąpienia do Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o rozwiązanie organu stanowiącego. Podobną sankcję proponujemy w przypadku nie podjęcia procedury głosowania uchwały o udzieleniu lub nieudzieleniu absolutorium.

Stanisław Lipiński  
Skarbnik Miasta Szczecina  
Zastępca Przewodniczącego  
Komisji Skarbników Miast UMP



---

<sup>2</sup> wyrażony w sprawozdaniu z działalności RIO i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2013 r.