

Warszawa 24 marca 2017 r.



Stanowisko Unii Metropolii Polskich w sprawie prac legislacyjnych nad wymogami jakościowymi paliw stałych

W związku z pracami prowadzonymi w ramach Doraźnego Zespołu do Spraw Jakości Powietrza w KWRiST, zwracamy się z wnioskiem o podjęcie zdecydowanych działań w kierunku wypracowania skutecznego rozwiązania na poziomie krajowym kwestii wymagań jakościowych paliw stałych.

Jednym z kluczowych wyzwań przed, którymi stoi nasze Państwo jest wdrożenie skutecznych narzędzi prawnych w walce z niską emisją. Obok braku aktów prawnych dotyczących kwestii kotłów o odpowiednich parametrach technicznych oraz systemu skutecznej kontroli, ogromną rolę w tym zakresie odgrywa kwestia handlu nieodpowiednimi paliwami, których właściwości w znacznym stopniu wpływają na niską jakość powietrza w naszym kraju. Zarówno My, jak i mieszkańcy reprezentowanych przez Nas miejscowości domagamy się legislacji adekwatnej do skali tego problemu. Wprowadzanie bowiem rozwiązań przez poszczególne samorzady regionalne jest „protezą” nierozwiązującą ostatecznie kluczowego problemu w zagadnieniu niskiej emisji.

Skuteczna walka z tym zjawiskiem wymaga przedstawienia rozwiązania w formie „twardego” i powszechnego dokumentu jakim będzie akt prawny, co najmniej w randze rozporządzenia rządowego, który wyeliminuje z rynku ostatecznie muły, flotokoncentraty, węgiel brunatny czy paliwa stałe produkowane z ich wykorzystaniem. Niestety z przykrością zmuszeni jesteśmy stwierdzić, że do chwili obecnej za deklaracjami słownymi nie idą w parze propozycje konkretnych aktów prawnych oraz informacje co do harmonogramu prac. Natomiast społeczność, którą reprezentujemy potrzebuje konkretnego i jasnego stanowiska – zarówno co do przyjętego rozwiązania i czasu jego realizacji.

W związku z tym zwracamy się z prośbą o wdrożenie konkretnych rozwiązań w tym zakresie, w tym przyspieszenie prac i bardziej aktywny dialog ze stroną samorządową w ramach Doraźnego Zespołu do Spraw Jakości Powietrza, co sprawi, że wkrótce poznamy stan prac w Ministerstwie Energii oraz harmonogram wdrażania zakazu obrotu paliwami niskiej jakości.

Uzasadnienie

Spalanie paliw słabej jakości w nieprzystosowanych urządzeniach grzewczych, jest jednym z najpoważniejszych problemów do rozwiązania w zakresie ochrony powietrza, w szczególności w południowych województwach Polski.

Nie ma technicznej możliwości spalania w istniejących kotłach narzutowych i piecach paliw o uziarnieniu mniejszym niż 3mm, nierzadko o bardzo dużej wilgotności. W procesie niecałkowitego i niepełnego spalania paliwa, które dodatkowo w swoim składzie chemicznym ma podwyższone zawartości siarki i pyłu a także ma podwyższoną wilgotność, emitowane są do atmosfery najbardziej niebezpieczne zanieczyszczenia.

Stosowanie mułów i flotokonzentratów węglowych na potrzeby ogrzewania, z uwagi na ich niską cenę, powszechną dostępność na składach opałowych oraz u innych podmiotów zajmujących się dostarczaniem paliw, jest społecznie akceptowalne i stanowi obecnie „atrakcyjną” ofertą paliwa na potrzeby ogrzewania mieszkań.

W szczególności stosowanie mułów i flotokonzentratów węglowych można zaobserwować dla rozproszonej zabudowy jednorodzinnej, a także w podgórskich i górskich miejscowościach.

Pomimo możliwych do zastosowania zapisów (zgodnie z POŚ Art. 96) w projekcie tzw. uchwały antysmogowej można zakazać stosowania określonego rodzaju paliwa, jednakże egzekucja powyższego zakazu, bez uporządkowania w całym kraju dostępności dla odbiorców komunalnych paliw niskiej jakości, będzie bardzo utrudniona, czasochłonna i kosztowna.

Każdorazowo, podczas podejrzenia spalania zakazanego paliwa, osoba z odpowiednimi uprawnieniami zmuszona będzie do odpowiedniego poboru próbki paliwa lub popiołu i jej skierowanie do akredytowanego laboratorium. Po wykonanej analizie fizykochemicznej, materiał dowodowy będzie podstawą do nałożenia grzywny lub skierowania sprawy do sądu.

Ponadto, wraz ze wzrostem technologii, kotły spalające paliwo stałe spełniające tzw. 5 klasę zaczną być produkowane nie tylko na „paliwo kwalifikowane”, ale także na inne paliwa, ich różne sortymenty i zlepienie mieszanki paliwowe (w tym mogące się pojawić domieszki odpadów).

Wprowadzenie na terenie Rzeczypospolitej Polskiej zakazu sprzedaży / obrotu na rynku komunalny paliw stałych:

- 1) węgla brunatnego oraz paliw stałych produkowanych z wykorzystaniem tego węgla,
- 2) mułów i flotokonzentratów węglowych,
- 3) paliw stałych produkowanych z wykorzystaniem mułów lub flotokonzentratów węglowych,

w zakresie uzgodnionym z producentami paliw i urzędzeń grzewczych małej mocy, obok wprowadzenia wymagań dla kotłów na paliwo stałe, jest najważniejszą regulacją prawną porządkującą możliwość stosowania paliw i ich mieszanek na potrzeby grzewcze obywateli.

**Prezes Zarządu
Unii Metropolii Polskich**

**Rafał Dutkiewicz
Prezydent Wrocławia**

**Przewodnicząca Rady Fundacji
Unia Metropolii Polskich**

**Hanna Gronkiewicz-Waltz
Prezydent M.St. Warszawy**