



Warszawa, 7 lipca 2014 r.

**Pan Donald Tusk**  
**Prezes Rady Ministrów RP**

*Szanowny Panie Premierze*

Ze względu na priorytet miejski w strategiach Unii Europejskiej i Polski, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego 21 listopada 2012 r. powołała w swej strukturze stały Zespół do Spraw Funkcjonalnych Obszarów Metropolitalnych i Miejskich (FOMM).

Z kolei Zespół ds. FOMM 20 maja 2013 r. zaproponował, aby na wspólny wniosek prezydenta głównego miasta obszaru oraz właściwego wojewody powoływać w konkretnym obszarze funkcjonalnym ośrodek wojewódzkiego - Metropolitalną (Miejską) Komisję Wspólną (MKW), w formule zespołu doraźnego KWRiST (przewidzianej w ustawie regulującej działalność Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego). Formuła ta nie daje terytorialnemu zespołowi doraźnemu KWRiST żadnych uprawnień decyzyjnych, stanowi jednak bardzo potrzebną innowację ustrojową - możliwą do wdrożenia bez żadnych zmian ustawowych instytucję współpracy administracji rządowej i samorządu terytorialnego w terenie.

Zarządzanie obszarami metropolitalnymi w Polsce jest skrajnie rozproszone. Wiele do zyczenia pozostawia współpraca jednostek samorządu (zwłaszcza polityczny klientyzm, jaki stworzono między samorządami wojewódzkimi i lokalnymi), a wręcz programowo ograniczono współpracę terenowych organów administracji rządowej i jednostek samorządu. Po 1989 r. przeciwstawiono w Polsce „nową” administrację samorządową „starej” administracji rządowej, co w pionierskim okresie samorządu miało wartość mobilizującą, jednak dziś, po 25 latach, osłabia funkcjonowanie państwa zwłaszcza na obszarach metropolitalnych, gdzie szczególnie silnie intensyfikują się działania zarówno jednostek samorządowych, jak i rządowych.

Metropolie to wspólna odpowiedzialność samorządów i Rządu - nie tylko centrali, ale także administracji terenowej. Stąd propozycja, aby działającą od 1993 r. na poziomie krajowym Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego podbudować terytorialnie - tam, gdzie główni przedstawiciele administracji samorządowej i rządowej wyrażą wolę stałego, usystematyzowanego współdziałania. Zarówno KWRiST na poziomie krajowym, jak i terytorialne MKW, opierają się na deklarowanym w Preambule Konstytucji „współdziałaniu władz, dialogu społecznym oraz na zasadzie pomocniczości umacniającej uprawnienia obywateli i ich wspólnot”.

Wnioski o utworzenie Metropolitalnych (Miejskich) Komisji Wspólnych w formule terytorialnych zespołów doraźnych KWRiST złożyli na ręce Ministra Administracji i Cyfryzacji:

- 18 czerwca 2013 r. Prezydent Gdańska i Wojewoda Pomorski,
- 7 sierpnia 2013 r. Prezydent Warszawy i Wojewoda Mazowiecki,
- 16 października 2013 r. Prezydent Olsztyna i Wojewoda Warmińsko-Mazurski,
- 31 października 2013 r. Prezydent Wrocławia i Wojewoda Dolnośląski,
- 12 listopada 2013 r. Prezydent Bydgoszczy i Wojewoda Kujawsko-Pomorski,
- 19 grudnia 2013 r. Prezydent Łodzi i Wojewoda Łódzki,
- 11 marca 2014 r. Prezydent Gorzowa Wielkopolskiego i Wojewoda Lubuski.

Wnioski te pozostały bez odpowiedzi.

Koncepcję MKW popierają wszystkie krajowe organizacje miast, gmin i powiatów. Kwestionuje ją Związek Województw RP. Strona rządowa KWRiST milczy. Być może dlatego, że innowacje wymagają czasu, aby się z nimi oswoić.

Funkcjonowanie MKW wydaje się niezbędne dla koordynacji „węzłów miejskich” sieci kompleksowej i bazowej TEN-Transport w rozumieniu dwóch rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 11 grudnia 2013 roku: Rozporządzenia nr 1315/2013 w sprawie unijnych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej oraz Rozporządzenia nr 1316/2013 ustanawiającego instrument „Łącząc Europę”. Polska musi zbudować „węzły miejskie” w warunkach skrajnego, niespotykanego w innych państwach UE rozproszenia zarządzania infrastrukturą transportową. Same tylko drogi ponadgminne mają w węźle warszawskim 13, a w katowickim 24 zarządców, zarówno samorządowych, jak i rządowych (GDDKiA).

Inne przykładowe problemy dla samorządowego-rządowego MKW to:

- partnerstwo władz na rzecz obywateli i rynku,
- depopulacja i starzenie się ludności wielkich miast,
- zarządzanie kryzysowe infrastrukturą krytyczną w węzłach miejskich TEN-Transport,
- Europejska Agenda Miejska a polityka miejska krajowa i metropolitalna,
- cyberbezpieczeństwo administracji i infrastruktury wielkomiejskiej,
- metropolitalne programy budownictwa mieszkaniowego na wynajem.


Zwracamy się do Pana Premiera z prośbą, aby jeszcze w tej kadencji zdecydować o utworzeniu MKW, tak aby od początku nowej kadencji i nowego 25-lecia samorządu jego jednostki z obszarów metropolitalnych (miejskich) i właściwe organy terenowej administracji rządowej mogły regularnie współdziałać w wypróbowanej formule Komisji Wspólnych - tam, gdzie zgłoszono taką wolę.

**Tadeusz Truskolaski**



Prezydent  
Miasta Białegostoku

**Rafał Bruski**



Prezydent  
Miasta Bydgoszczy

**Paweł Adamowicz**



Prezydent  
Miasta Gdańska

**Piotr Uszok**



Prezydent  
Miasta Katowic

**Jacek Majchrowski**



Prezydent  
Miasta Krakowa

**Krzysztof Żuk**



Prezydent  
Miasta Lublina

**Hanna Zdanowska**



Prezydent  
Miasta Łodzi

**Ryszard Grobelny**



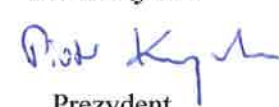
Prezydent  
Miasta Poznania

**Tadeusz Ferenc**




Prezydent  
Miasta Rzeszowa

**Piotr Krzystek**



Prezydent  
Miasta Szczecina

**Hanna Gronkiewicz-Waltz**



Prezydent  
Miasta St. Warszawy

**Rafał Dutkiewicz**



Prezydent  
Miasta Wrocławia